Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области

от 12.12.2024 № 109

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий**

**от чрезвычайных ситуаций на 2025 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида государственного контроля (надзора), описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год (далее – Программа) разработана в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор).

Региональный государственный надзор установлен подпунктом «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68‑ФЗ).

С 01.10.2021 региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020
№ 248-ФЗ) и постановлением Правительства Кировской области
от 21.09.2021 № 497-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П).

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение осуществляющими деятельность на территории Кировской области организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – контролируемые лица), обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области.

Региональный государственный надзор осуществляется администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – надзорный орган).

1.2. В соответствии с нормами раздела 2 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П, по состоянию на дату принятия настоящего распоряжения на учете состоит 97 объектов регионального государственного надзора, в том числе:

15 объектов среднего риска;

39 объектов умеренного риска;

43 объекта низкого риска.

1.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации
от 10.03.2022 № 336) контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения.

1.4. Профилактическая работа в 2024 году осуществлялась в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год (далее – Программа профилактики на 2024 год), утвержденной распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 20.12.2023 № 144 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год», в форме проведения следующих видов профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

консультирование;

профилактический визит.

В рамках мероприятий по информированию управлением защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – управление защиты населения и территорий) обеспечены размещение на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, и их периодическое обновление.

В рамках обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора принято распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 20.03.2024 № 23 «Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2023 год». Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2023 год до его утверждения прошел процедуру публичного обсуждения в форме размещения на официальном сайте с указанием способов направления предложений и замечаний к проекту доклада, а также в форме мероприятия, проведенного 01.03.2024 с участием представителей контролируемых лиц посредством видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в 2024 году проводились в соответствии с Программой профилактики на 2024 год. За истекший период 2024 года проведено 3 профилактических визита. Все профилактические визиты являлись обязательными для надзорного органа и проводились в отношении контролируемых лиц в связи с принятием решений об отнесении их деятельности к категории среднего риска. Отказов от проведения профилактических визитов в надзорный орган не поступало.

Консультирования проводились по обращениям представителей контролируемых лиц, а также лиц, осуществляющих подготовку специалистов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организаций.

Профилактические мероприятия в виде объявления предостережения в 2024 году не проводились, поскольку в надзорный орган не поступали сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований.

За истекший период информация о проведении самообследования контролируемыми лицами в надзорный орган не поступала.

1.5. На 2025 год проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного надзора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации
от 10.03.2022 № 336 не предусмотрено, в связи с чем профилактическая деятельность является основным способом реализации данного вида государственного контроля (надзора).

В рамках осуществления профилактической деятельности необходимо продолжить работу по развитию следующих направлений:

увеличение числа профилактических мероприятий, проведение которых инициируется как надзорным органом, так и контролируемым лицом (консультирование, профилактические визиты);

развитие наиболее эффективных способов информирования контролируемых лиц;

внедрение практики проведения контролируемыми лицами самообследования.

1.6. Исходя из содержания обязательных требований основные негативные последствия, к которым может привести их невыполнение, связаны с неготовностью руководителей и работников контролируемых лиц к действиям в случае возникновения чрезвычайной ситуации (далее – ЧС), что может повлечь за собой увеличение негативных последствий ЧС (человеческих жертв, вреда здоровью граждан, ущерба окружающей среде, материальных потерь).

Таким образом, основными проблемами, на решение которых направлена настоящая Программа, являются:

низкий уровень информированности контролируемых лиц (их руководителей и работников) о содержании обязательных требований, возможных способах их соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность контролируемых лиц;

пренебрежительное отношение контролируемых лиц, их руководителей к соблюдению обязательных требований, нежелание тратить ресурсы на их соблюдение;

недостаточная квалификация работников контролируемых лиц, непосредственно отвечающих за решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

**2. Цели и задачи реализации настоящей Программы**

2.1. Целями реализации настоящей Программы являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения содержания обязательных требований до контролируемых лиц, повышение уровня информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований.

2.2. Задачами реализации настоящей Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение уровня информированности контролируемых лиц о содержании обязательных требований и возможных способах их соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам, их руководителям и работникам важности соблюдения обязательных требований и рисков возникновения негативных последствий (как материальных, так и правовых) в случае несоблюдения обязательных требований;

повышение уровня мотивации к добросовестному соблюдению обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

поиск во взаимодействии с контролируемыми лицами оптимальных способов соблюдения обязательных требований.

**3. Перечень видов профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. В 2025 году будут реализовываться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

самообследование;

профилактический визит.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения сведений о региональном государственном надзоре и обязательных требованиях на официальном сайте, а также в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Управление защиты населения и территорий является структурным подразделением надзорного органа, ответственным за информирование, в том числе за размещение на официальном сайте сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248‑ФЗ, и их периодическое обновление в срок не позднее 10 рабочих дней со дня изменения соответствующих сведений.

3.3. По итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в 2024 году управление защиты населения и территорий в срок до 15.02.2025 обеспечивает подготовку проекта доклада о правоприменительной практике, его публичное обсуждение в срок с 15.02.2025 до 15.03.2025, а также последующую доработку проекта доклада с учетом результатов публичного обсуждения.

Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике осуществляется в форме его размещения в установленные для публичного обсуждения сроки на официальном сайте с указанием способов направления предложений и замечаний к проекту доклада, а также в форме мероприятия с приглашением представителей контролируемых лиц для участия в очной форме либо посредством видео-конференц-связи.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя надзорного органа и размещается на официальном сайте не позднее 30.04.2025.

Должностным лицом, ответственным за проведение профилактического мероприятия, указанного в пункте 3.3 настоящей Программы, является должностное лицо управления защиты населения и территорий, в чьи должностные обязанности в соответствии с его должностным регламентом входит подготовка доклада о правоприменительной практике.

3.4. Объявление предостережения осуществляется по мере необходимости в случае наличия у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от ЧС либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от ЧС.

Управление защиты населения и территорий является структурным подразделением надзорного органа, ответственным за проведение объявления предостережения.

3.5. Консультирование осуществляется в устной форме при личном обращении или обращении посредством телефонной связи, видео-конференц-связи в случае, если обратившееся лицо не запрашивает получение письменного ответа, а также если на поступивший вопрос может быть дан исчерпывающий ответ в устной форме. В остальных случаях консультирование осуществляется в письменной форме.

Контролируемое лицо может обратиться за консультацией через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (далее – единый портал) по ссылке: https://www.gosuslugi.ru/625710/1/form.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

содержание обязательных требований и возможные способы их соблюдения;

права и обязанности должностных лиц надзорного органа и контролируемых лиц;

порядок проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе отдельных контрольных (надзорных) действий;

возможные виды ответственности контролируемых лиц за нарушение обязательных требований;

порядок досудебного обжалования решений (актов) надзорного органа, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа.

Должностным лицом, ответственным за проведение консультирования, в каждом конкретном случае является уполномоченное на осуществление регионального государственного надзора должностное лицо управления защиты населения и территорий, к которому поступило обращение.

3.6. Самообследование проводится в порядке, предусмотренном статьей 51 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Информация о способах и процедуре самообследования в автоматизированном режиме, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, размещается на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (http://www.kirovreg.ru).

3.7. Профилактические визиты могут проводиться в отношении объектов регионального государственного надзора всех категорий риска по согласованию с контролируемыми лицами в течение года.

Конкретная дата проведения профилактического визита определяется решением руководителя надзорного органа.

Срок проведения профилактического визита не может превышать одного рабочего дня.

О проведении профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от ЧС, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица.

При профилактическом визите (в том числе обязательном) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Контролируемое лицо вправе обратиться в надзорный орган с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита. Заявление о проведении профилактического визита может быть подано в надзорный орган на бумажном носителе или в электронном виде, а также через единый портал по ссылке: https://www.gosuslugi.ru/626705/1/form.

Надзорный орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов надзорного органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Надзорный орган принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

в течение 2 месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица надзорным органом было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

в течение 6 месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц надзорного органа либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица надзорный орган в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Обязательные профилактические визиты подлежат проведению:

во II квартале 2025 года – в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена впервые к категории среднего или умеренного риска в III квартале 2024 года;

в III квартале 2025 года – в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена впервые к категории среднего или умеренного риска в IV квартале 2024 года;

в IV квартале 2025 года – в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена впервые к категории среднего или умеренного риска в первом полугодии 2025 года.

Конкретная дата проведения обязательного профилактического визита в пределах установленного пунктом 3.6 настоящей Программы периода определяется решением руководителя надзорного органа.

Управление защиты населения и территорий является структурным подразделением надзорного органа, ответственным за проведение профилактических визитов.

**4. Показатели результативности и эффективности настоящей Программы**

4.1. Основным показателем результативности и эффективности настоящей Программы является достижение по итогам 2025 года установленных Правительством Кировской области целевых значений ключевых показателей осуществления регионального государственного надзора.

4.2. Дополнительными показателями результативности и эффективности настоящей Программы являются:

доля реализованных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения и консультирования), предусмотренных настоящей Программой, – 100%;

среднее количество проведенных профилактических мероприятий в отношении контролируемого лица, деятельность которого отнесена к категории среднего риска, – не менее 0,5 в 2025 году;

среднее количество проведенных профилактических мероприятий в отношении контролируемого лица, деятельность которого отнесена к категории умеренного риска, – не менее 0,5 в 2025 году.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_